

ФОРМИРОВАНИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ И ЕДИНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С.П. Мармашова

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Современные тенденции геоэкономического развития и функционирования мировой экономики в условиях преодоления мирового финансово-экономического кризиса показывают, что на вызовы современности следует отвечать, объединяя человеческие, интеллектуальные, финансовые, технические ресурсы. Именно это заложено в интеграционный план, реализуемый Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Республикой Беларусь в условиях Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП).

Несмотря на незначительный период времени работы в системе ТС (с 2010 г.) и ЕЭП (с 1 января 2012 г.), можно говорить о положительных интеграционных результатах. Целью ЕЭП является полная реализация потенциала и дальнейшая интеграция Таможенного союза и Единого экономического пространства, в т.ч. формирование согласованной энергетической, транспортной, аграрной и промышленной политики, углубление производственного кооперирования, включая возможности создания совместных транснациональных корпораций, углубление сотрудничества в целях обеспечения экономической безопасности в различных областях. А также намерения стран о формировании Евразийского экономического союза к 2015 году.

Для функционирования Таможенного союза и Единого экономического пространства была разработана и принята его договорная база в объеме 180 международных договоров по различным направлениям. Некоторые механизмы регулирования и координации принятые в рамках других международных договоров распространяются на сферу агропромышленного производства и аграрного рынка. Такие как, Соглашение о согласованной макроэкономической политике, Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции, Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования и другие [1].

Однако, странам ТС и ЕЭП, беря во внимание их направленность на взаимовыгодное сотрудничество и экономический рост, необходимы современные инновационные подходы к развитию агропромышленного комплекса, объединяющие достижения в науке и агротехнике, которые придадут аграрному сектору большую сопротивляемость к негативным факторам финансово-экономического и природно-климатического характера.

В настоящее время не существует единой агропромышленной политики в рамках интеграционного объединения, поэтому разработка и реализация основных направлений согласованной агропромышленной политики

государств-членов ТС и ЕЭП является одной из задач Евразийской экономической комиссии, в рамках которой создан Департамент агропромышленной политики. Согласованная политика государств-членов ЕЭП должна быть направлена на повышение устойчивости функционирования агропромышленных комплексов государств-участников ЕЭП и их эффективности, расширение производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Вместе с тем, это сможет обеспечить оптимальное распределение ресурсов на товарных рынках стран Единого экономического пространства и гарантировать обеспечения сельскохозяйственной продукцией и продовольствием потребителей по приемлемым ценам.

Поэтому обусловлены следующие задачи согласованной агропромышленной политики. Во-первых, формирование согласованного механизма государственной поддержки агропромышленного производства. Согласованные принципы и методы регулирования следует реализовывать на национальном и наднациональном уровнях, и в соответствии с полномочиями государств-членов в целях обеспечения устойчивости развития сельского хозяйства, повышения уровня жизни населения и интеграционного объединения в целом. Во-вторых, совершенствование мониторинга продовольственной безопасности и состояния рынка. В случае необходимости для принятия согласованных мер интервенционного регулирования и информирования рыночных агентов необходимо проведение оценки прогнозных объемов предложения и спроса на продовольствие с целью предупреждения дефицита сельхозпродуктов. В-третьих, стимулирование развития рынков агротоварами и повышение производительности сельскохозяйственного производства. Для чего следует стимулировать рыночную конкуренцию в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции ресурсами для ведения сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственного сырья. В-четвертых, перевод агро-и аквакультуры на новый качественный уровень на основе достижений генной инженерии и селекции, инновационных технологических и энергоэффективных технических решений, новых форм организации производства, разработанных в рамках реализации межгосударственных программ [2].

При реализации соглашений по государственной поддержке сельского хозяйства на начальном этапе развития необходимо отработать механизм достоверного и ясного обмена информацией о сельскохозяйственных субсидиях и равнозначных мерах протекционизма. Что может стать гарантией сохранения достигнутой открытости в области торговли товарами и будет способствовать укреплению взаимного доверия между странами.

Согласно статистическим данным объем совокупного производства продукции сельского хозяйства в странах-членах ТС и ЕЭП за 2012 г. составил 127,7 млрд. долл. США. Снижение произошло в Казахстане на 17,8% и в России на 5,1%, при росте в Беларуси на 6,1%. Вместе с тем, формирование общего аграрного рынка интернирующихся стран способствует положительной динамике по торговле между ними аграрной продукцией, которая за 2012 год составила 7,0 млрд. долл. США. Из общей суммы почти 60% имело

белорусское происхождение. Кроме того, в 2012 году в общем объеме взаимной торговли стран ТС и ЕЭП отмечено повышение доли сельскохозяйственной продукции почти на 6%.

Однако к настоящему времени в недостаточной степени действенны и традиционные механизмы интенсификации сельского хозяйства. Поскольку, например, производство продукции на 1 га, используемой земельной площади оценивается в Республике Казахстане на уровне 144,0 долл. США, Российской Федерации – 466,5 долл. США, в Республике Беларусь – 2084,5 долл. США, что значительно ниже, чем в развитых странах. Вместе с тем, общая посевная площадь под сельскохозяйственные культуры практически не изменилась и в 2012 г. составила 103, 3 млн. га. (в 2011 г. – 103, 5 млн. га).

Сложившаяся структура внешней торговли стран-членов ТС и ЕЭП с превышением импорта над экспортом требует согласованной экономической политики по повышению конкурентоспособности продукции и защите интересов производителей сельскохозяйственной продукции инструментами, разрешенными ВТО, а также стимулирования их активности по производству и экспорту своей продукции. Иначе обеспечить снижение сальдо внешнеторгового баланса по сельскохозяйственному сырью и продовольствию в будущем будет проблематично. Так в 2012 г. объем импорта сельскохозяйственных товаров стран-членов ТС и ЕЭП составил 43,6 млрд. долл. США, а экспорт составил за тот же период 18,4 млрд. долл. США. Отрицательное сальдо внешнеторгового баланса по аграрной продукции составило 25,2 млрд. долл. США. Следует обратить внимание на нестабильную динамику товарной структуры экспорта и более широкую номенклатуру импорта сельскохозяйственной продукции, где наибольший удельный вес составляют мясо и мясопродукты, а также плодоовощная продукция. Вместе с тем, согласно Соглашению о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года, тарифные обязательства, принятые Российской Федерацией с момента присоединения к ВТО, становятся обязательными для сторон объединения, что также может создать определенные проблемы. Следует отметить, что основной задачей в области агропромышленной политики является сокращение импортной зависимости и обеспечение продовольственной безопасности.

Для разработки и реализации межгосударственных программ и проектов в сфере сельскохозяйственного развития, проведения научных исследований в области селекции и генной инженерии, новых форм организации производства и энергоэффективных технических решений, развития инфраструктуры рынков сельскохозяйственного сырья и продовольствия утверждены соответствующие правовые документы с регламентацией порядка разработки, реализации и их финансирования в рамках стран ТС и ЕЭП, в ряде отраслей экономики такие межгосударственные программы в настоящее время уже реализуются.

Таким образом, для решения обозначенных интеграционных задач в агропромышленной сфере целесообразно сформировать соответствующее правовое поле, которое бы четко определило направления согласованной агропромышленной политики, ее механизмы и инструменты, а также область

наднациональных полномочий, что будет способствовать и выполнению сторонами всех своих обязательств в данной сфере деятельности.

1. Евразийская Экономическая комиссия. Агропромышленная политика [Электронный ресурс] – Электрон. текстовые дан. / Режим доступа : http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/agroprom/Pages/default.aspx– Дата доступа : 21.05.2013.

2. Тезисы доклада Члена Коллегии – Министра по промышленности и агропромышленному комплексу С.С. Сидорского на Бизнес-форуме 15 июня 2012 года [Электронный ресурс] – Электрон. текстовые дан. / Режим доступа : <http://www.tsouz.ru/eek/VII/Documents/SidoskyDOC.pdf> – Дата доступа : 21.05.2013.