

Кафедра права

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ТРУДА

К.ю.н., доцент кафедры публичного права

Российского государственного социального университета, ф-л в г.Минске

А.В. ОЛЕЙНИКОВА

Аннотация

Проблемы производственного травматизма и профессиональных заболеваний с каждым днем становятся все более актуальными. Институт правовой охраны труда включает в себя правовые, технические, санитарно-гигиенические нормы, правила, положения, методы и приемы профилактики и предупреждение производственного вреда. От правильной законодательной системы регулирующей этот институт зависит уровень защищенности каждого работника. Статья посвящена рассмотрению перечня нормативных правовых актов, регулирующих охрану труда на предприятии, устанавливающих ответственность организаций, учреждений и самих трудящихся за невыполнение норм и правил техники безопасности, производственной санитарии и гигиены труда и его анализу. Акцентируется внимание также на содержание норм по охране труда, которые регламентируют порядок организации правового обеспечения мероприятий по охране труда: общие положения безопасности труда, аттестация рабочих мест по условиям труда, все виды инструктажей, порядок допуска к работе и медицинские осмотры, статус службы охраны труда, компенсация при вредных условиях труда, расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, надзор и контроль в области охраны труда, ответственность за нарушение правил в области охраны труда, возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью работника на производстве.

Развитие научно-технического прогресса, связанного с внедрением в производство новейших технологий, делает жизнедеятельность трудящихся все более травмоопасной. Особую значимость и актуальность сегодня приобретают правовые средства, направленные на снижение численности несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Уровень социальной защищенности гражданина зависит от государственной политики в таких важнейших социально-экономических сферах, как охрана труда, безопасность жизнедеятельности, производственная санитария, техника безопасности. Именно на государстве лежит обязанность по предотвращению производственного травматизма. Для этого создается система профилактики несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Проблемы, связанные с обеспечением надлежащих условий труда, получают свое отражение как в национальном законодательстве, так и в международном праве. Общие правовые предписания, регулирующие отношения в этой сфере, закрепляются в основных законах государств.

Белорусское государство признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства о труде [ст. 8, 1].

Международные стандарты и правовые нормы являются ориентиром для развития национального трудового законодательства, законодательства о социальном обеспечении, законодательства об охране труда.

Белорусское законодательство об охране труда основывается на Конституции и непосредственно регулируется Законом «Об охране труда», Трудовым кодексом,

Гражданским кодексом и другими нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области охраны труда.

Права граждан на здоровые и безопасные условия труда гарантированы ст.ст. 41, 45,47 Конституции. Данный принцип предполагает наличие и функционирование на каждом предприятии и рабочем месте определенной превентивной системы по охране труда, включающей технику безопасности, производственную санитарию, гигиену труда и др. Определены гарантии социального обеспечения в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца.

В системе источников права, регулирующих вопросы охраны труда, после Конституции важное место занимает Трудовой Кодекс. Он содержит отдельную главу, посвященную охране труда. Предусмотренные в ней нормы устанавливают высокие требования к условиям труда, закрепляют права и гарантии работников на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, закрепляет ответственность нанимателей за невыполнение этих требований.

Специальным нормативным документом в области охраны труда является принятый 23.06.2008 г. Закон «Об охране труда»[15]. Он детально регламентирует организацию по охране труда, которая включает обязанности нанимателя и работающего по обеспечению здоровых и безопасных условий труда. В Законе закреплена обязанность работодателя (ст. 13) осуществлять обязательное страхование работающих от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Положением о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденным Указом от 25.08.2006 №530 [13].

Закон предусматривает полномочия государственной инспекции труда, государственной экспертизы условий труда, других госорганов надзора и контроля.

В то же время в Законе, к сожалению, есть и определенные упущения и неясности. Например, в нем отсутствует порядок защиты некоторых категорий работающих (студенты, лица, отбывающие наказание, и др.), труд которых также должен быть защищен и нормативно урегулирован.

Получившее широкое распространение привлечение граждан к работе по гражданско-правовым договорам обусловило закрепление в Законе понятий «работодатель» и «работавший», что по своему смысловому содержанию является более широким, чем понятия «наниматель» и «работник», применяемых только в сфере трудовых отношений.

В отношении некоторых обязанностей, гарантий и компенсаций работодателей перед работниками в сфере охраны труда Закон оставляет на усмотрение сторон гражданско-правового договора. Так, например, обязанность нанимателя обеспечивать работника спецодеждой и средствами индивидуальной защиты распространяется только на отношения, вытекающие из трудовых договоров. В рамках гражданско-правового договора работодатель должен будет обеспечивать работающего указанными средствами защиты только в объеме и на условиях, предусмотренных в гражданско-правовом договоре. Трудовой Кодекс в качестве компенсаций за работу во вредных и опасных производственных факторов труда предусматривает дополнительный отпуск, право на досрочную пенсию, сокращенный рабочий день. Все указанные виды компенсаций являются категориями, присущими исключительно трудовым правоотношениям, и не могут быть предоставлены в рамках гражданско-правового договора. В Законе указано, что работающим по гражданско-правовым договорам компенсации по условиям труда

могут устанавливаться данными договорами. Полагаем, в данном случае далеко не каждый работодатель будет включать данный пункт в гражданско-правовой договор, что будет служить основанием для гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

Правовые предписания по охране труда также содержатся в следующих Законах Республики Беларусь: «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [11], устанавливающим санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда, регламентирующем обязательные медицинские осмотры и предусматривающем ответственность за нарушение санитарного законодательства; «О пожарной безопасности» [7], определяющем основы обеспечения пожарной безопасности в республике, обеспечивающем пожарную безопасность в производственной сфере, связанной с трудовой деятельностью, которая является одной из важнейших функций государства; «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [9].

В регулировании порядка и способов охраны труда определенную роль играет законодательство о социальном обеспечении. Так, в Республике Беларусь приняты Законы: «Об основах государственного социального страхования» [14], «О социальной защите инвалидов» [12], «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» [8]. Социальное обеспечение предоставляется за счет образуемых государством специальных фондов и, прежде всего, Фонда социальной защиты населения [16].

Принципиально новые подходы в регулировании возмещения производственного вреда заложены в Указе Президента Республики Беларусь № 530, который утвердил Положение о страховой деятельности в Республике Беларусь [13]. Глава 14 Положения определила порядок и условия проведения обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Указанная глава детализирует порядок, условия возмещения вреда на основе принципов обязательного страхования, переход на которые обусловил фактическое перемещение ряда норм из ТК в Положение. Главным достоинством здесь является значительное усиление государственных гарантий для работников, пострадавших вследствие нарушения норм по охране труда.

Учитывая достоинство Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь нельзя не сказать и о вопросах, прежде всего, связанных с включением данного нормативного правового акта в иерархию видов нормативных правовых актов в соответствии с Законом Республики Беларусь от 10 января 2000 года «О нормативных правовых актах» [6]. Если рассматривать Указ № 530 и утвержденное им Положение как целостный нормативный акт, то он вписывается в требования Закона об НПА. Но структурно Указ № 530 больше похож на два нормативных правовых акта, взаимосвязанных между собой. Тогда Положение не соответствует статусу вида нормативного акта исходя из требований ст. 2 Закона об НПА, в которой положение определяется как нормативный акт, равный уставу. Однако устав имеет совершенно иное содержание, чем Положение, утвержденное Указом № 530. В каком-то смысле его можно рассматривать как нормативный правовой акт, возведенный в ранг указа.

Значительное количество норм, касающихся охраны труда, изложено в постановлениях Правительства Республики Беларусь, таких как: «О расследовании и учете несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [10], «О мерах по обеспечению охраны труда и соблюдению законодательства о труде на

предприятиях и в организациях республики» [5], «О государственных нормативных требованиях охраны труда в Республике Беларусь» [4] и других.

К правовым актам, которые содержат государственные нормативные требования по охране труда, относятся: межотраслевые правила по охране труда; межотраслевые типовые инструкции по охране труда; отраслевые правила по охране труда; типовые инструкции по охране труда; государственные стандарты системы стандартов безопасности труда; строительные нормы и правила; своды правил по проектированию и строительству; государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы; гигиенические нормативы; санитарные правила и нормы; санитарные нормы.

Государственные нормативные требования охраны труда разрабатываются и пересматриваются на основе комплексных исследований состояния и причин производственного травматизма, аварийных ситуаций и профессиональных заболеваний, изучения передового отечественного и мирового опыта охраны труда, анализа результатов сертификации работ, направленных на охрану труда.

На основе государственных нормативных требований охраны труда разрабатываются и утверждаются на уровне локальных нормативных актов все необходимые положения в сфере охраны труда: стандарты безопасности, инструкции по охране труда для отдельных видов работ.

За грубые нарушения норм и правил техники безопасности, охраны труда, производственной санитарии установлены различные виды ответственности. В зависимости от характера совершенного правонарушения виновные лица несут дисциплинарную ответственность, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством.

В вопросах предупреждения производственного травматизма важную роль играет организационно-правовая деятельность государственных и общественных организаций, за которой стоит непосредственная реализация норм, обеспечивающих создание безопасных условий труда, четкое выполнение работниками, организационными структурами, должностными лицами требований и предписаний правовых норм, регулирующих конкретную производственную и трудовую деятельность с учетом специфики каждого предприятия и организации. Организационно-правовая деятельность в области охраны труда включает в себя различные направления, основным из которых является контрольно-надзорное.

В ст. 463 ТК заложен принцип сочетания государственного и общественного контроля. Для контроля за выполнением нормативных предписаний в части обеспечения здоровых и безопасных условий труда в Беларуси созданы иерархические организационные структуры, осуществляющие как общий, так и специальный контроль.

В вопросах действенности механизмов по охране труда положительную роль мог бы сыграть институт социального партнерства в сфере труда. Эти вопросы регулирует Глава 33 ТК [1]. В ряде стран на постсоветском пространстве имеются специальные законы или обширные главы в других нормативных правовых актах (чаще всего в Трудовых кодексах), посвященные этим вопросам. Можно было бы поддержать предложение юристов-ученых о разработке Закона «О социальном партнерстве в Республике Беларусь» [3].

В заключение отметим, что в последнее время в Республике Беларусь законодательная база по регулированию вопросов охраны труда, обеспечению безопасных условий труда находится в состоянии серьезной перестройки. Это вызвано, прежде всего,

переходом на новые принципы и способы возмещения производственного вреда (обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), а также связано с принятием Закона «Об охране труда» [15].

С учетом этих факторов и необходимости повышения эффективности правовых механизмов по охране труда, на наш взгляд, следует продолжить работу по совершенствованию законодательства об охране труда с учетом международных стандартов и зарубежной практики.

В значительной степени нормы, сформулированные в Положении, «просятся» перенести их в уже существующее страховое законодательство. Что касается Главы 14 Положения «Порядок и условия проведения обязательного страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний» [13], то она вполне могла бы стать основой Закона Республики Беларусь «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Практика принятия подобных законов имеется в ряде постсоветских стран, например, в Украине, в Республике Казахстан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кодекс Республики Беларусь от 26.07. 1999 г., № 296-3 (ред. от 09.11.2009) «Трудовой кодекс Республики Беларусь» // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2010.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). - Минск: Амалфея, 2005. -48 с.
3. Красовская, Н.И. Социальное партнерство в сфере труда / Н.И. Красовская // Пром.-торговое право. - 2006. - № 5. - С. 88-92.
4. О государственных нормативных требованиях охраны труда в Республике Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 февр. 2003 г., № 150 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2003. - № 19. - 5/11931.
5. О мерах по обеспечению охраны труда и соблюдению законодательства о труде на предприятиях и в организациях республики: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 апр. 1999 г., № 507 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. -1999. - № 32. - 5/611.
6. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 02.07.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2010.
7. О пожарной безопасности: Закон Респ. Беларусь, 15 июня 1993 г., № 2403-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2010.
8. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов: Закон Респ. Беларусь, 23 июн. 2008 г., № 422-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2009 г. // Консультант

Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2010.

9. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 363-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.11.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2010.

10. О расследовании и учете несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 янв. 2004 г., № 30: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 18.02.2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2010.

11. О санитарно-эпидемическом благополучии населения: Закон Респ. Беларусь, 23 нояб. 1993 г., № 2583—XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.12.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2010.

12. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 1991 г., № 1224—XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2010.112

13. О страховой деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 авг. 2006 г., № 530: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 01.03.2010 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2010.

14. Об основах государственного социального страхования: Закон Респ. Беларусь, 31 янв. 1995 г., № 3563-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.01.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2010.

15. Об охране труда: Закон Респ. Беларусь, 23 июня 2008 г., № 356-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 26.06.2008 г. № 2/1453 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2010.

16. Положение о Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 16 янв. 2009 г., № 40: // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2009. - № 83. -1/8481

■ Рецензент:

Т.И. Мельник, заместитель начальника главного правового управления ~ начальник управления законодательства и судебной практики Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь.