

Олейникова Д. И.

К.ю.н., доцент кафедры публичного права РГСУ филиал в г. Минске

г. Минск, Республика Беларусь

ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ НОРМ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ВОЗМЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ВРЕДА

Длительный исторический путь решения проблемы защиты человека от вредных последствий производственно-технологической деятельности обусловил появление большого количества нормативных правовых актов самого различного уровня, содержания, иерархической подчиненности, действия в пространстве, вытекающих из необходимости ликвидации последствий катастроф и аварий международного, регионального и национального масштабов.

Вопросы борьбы с производственными авариями, уменьшения риска несчастных случаев, травматизма, гибели людей в процессе их трудовой деятельности или связанных с этой деятельностью, способов, размеров и порядка возмещения ущерба получили отражение в нормативных правовых актах международного масштаба и национального законодательства отдельных стран. В целях научного анализа такие акты требуют обобщения, как и историческом, так и сравнительно-правовом аспекте.

С позиции сравнительно-правового анализа в мире и в каждой стране сложилась определенная иерархия нормативных правовых актов. Положив в основу принцип действия норм в пространстве, эту иерархию можно было бы представить следующим образом:

- а) международно-правовые акты и договоры, в том числе принимаемые МОТ;
- б) региональные межгосударственные акты, включающие акты СНГ, ЕврАзЭС;
- в) внутригосударственные конституционные акты,
- г) межотраслевые акты, в том числе акты, касающиеся недопущения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- д) ведомственные, отраслевые и технические акты.

Согласно статье 8 Конституции [1] Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства о труде.

Международные стандарты и правовые нормы служат ориентиром для развития национального трудового законодательства, законодательства о социальном обеспечении, законодательства об охране труда и возмещении вреда и так далее. Приоритет сохранения жизни и здоровья работников по отношению к любым другим результатам трудовой деятельности является общечеловеческим принципом, который отражается в содержании вышеперечисленных документов.

В соответствии со статьей 8 Трудового кодекса [7] нормы вступивших в силу международных договоров или конвенций МОТ являются частью законодательства о труде, действующего на территории Республики Беларусь

С позиции сравнительного анализа и заимствования опыта представляет интерес законодательство бывших социалистических республик. Например, в Российской Федерации приняты законы и постановления Совета Министров «Об основах охраны

труда в Российской Федерации» [8], «О государственных нормативных требованиях по охране труда в Российской Федерации» [9], «О негосударственных пенсионных фондах» [10]; в Республике Казахстан - Законы «Об охране труда» [11]. «Об обязательном социальном страховании» [14]; в Украине - «Об всеобъемлющем государственном социальном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату профессиональной трудоспособности» [12], «О социальных услугах» [13].

Развитие рыночных отношений на постсоветском пространстве коренным образом изменило систему мер, средств и способов обеспечения безопасных условий труда на производстве. Указанное обусловлено тем, что социалистическом обществе основная масса предприятий находилась в государственной собственности.

В условиях рыночных отношений, когда в производственно-хозяйственную сферу вовлекается значительное количество частных предприятий, акционерных обществ и объединений, меняется характер правового обеспечения охраны труда, в частности, порядок предупреждения и возмещения вреда.

В настоящее время в Республике Беларусь существует достаточно четкая система нормативных правовых актов по предупреждению и возмещению вреда.

В системе источников права, регулирующих вопросы охраны труда важное место занимает Трудовой кодекс [7]. Предусмотренные в нем нормы устанавливают высокие требования к условиям труда, закрепляют права и гарантии работников на труд в надлежащих условиях, а также ответственность нанимателей за невыполнение этих требований.

В деле совершенствования правового механизма предупреждения и возмещения производственного вреда важную роль сыграло принятие Закона об охране труда [2]. Он интегрирует в себе основные правовые положения об охране труда. Закон об охране труда закрепил сформировавшуюся систему регулирования общественных отношений в области предупреждения и возмещения вреда, наступившего в результате производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, и ее дальнейшее развитие. Его целью является обеспечение безопасности жизни и здоровья людей в процессе осуществления ими трудовой деятельности.

Существенным источником регулирования в сфере обеспечения прав работника на возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью, является ГК [3], глава 58 которого содержит как общие положения о возмещении вреда (§1), так и положения о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина (§2), а также вопросы компенсации морального вреда (§4).

Нормы Трудового кодекса и Гражданского кодекса в содержательном отношении нередко перекликаются и дополняют друг друга. При рассмотрении конкретных дел, связанных с трудовым увечьем и профессиональными заболеваниями суды чаще всего ссылаются на статьи Гражданского кодекса, отражающие важнейшие особенности возмещения вреда. В число договорных обязательств входят и обязательства, вытекающие из трудовых правоотношений. Исходя из принципа взаимодействия категорий общего и особенного, целесообразно было бы отразить в Трудовом кодексе сходную норму возмещения вреда, причиненного работнику при исполнении им своих трудовых и служебных обязанностей, - включив ее в главу 16 Трудового кодекса или в Закон «Об охране труда».

При решении вопросов о принципах взаимодействия гражданского и трудового права разумной представляется ссылка на положительный опыт некоторых европейских стран.

Так, в Республике Польша и Законе о порядке введения нового Гражданского кодекса 1964 года (ст. 12 §1) сформулирован принцип, согласно которому «Гражданский кодекс не нарушает предписаний трудового законодательства» [15]. И только лишь при отсутствии, а трудовом законодательстве норм, регулирующих трудовые отношения, предписывалось применять соответствующие нормы Гражданского кодекса.

Принципиально новые подходы в регулировании возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника, были заложены в Декрете Президента Республики Беларусь № 18 [4]. на смену которому в августе 2006 года пришел Указ № 530, утвердивший Положение о страховой деятельности в Республике Беларусь [5]. Глава 14 его определила порядок и условия проведения обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Она детализирует порядок, условия возмещения вреда на основе принципов обязательного страхования, переход на которые обусловил фактическое перемещение ряда норм из Трудового кодекса в указанное Положение.

Отмеченные законодательные акты внесли и некоторый дисбаланс во взаимодействие отраслей права в части урегулирования вопросов предупреждения и возмещения вреда. Ранее уже отмечалась необходимость устранения дублирования норм трудового и гражданского права по одному и тому же предмету правового регулирования и, по нашему мнению, нормы указанных законодательных актов, следует распределить в соответствующих отраслях гражданского и трудового права, исходя из принципа общего и особенного.

Положение включило в себя многие принципы страховой деятельности в целом, государственное регулирование и государственный надзор за страховой деятельностью, определило статус страховщиков, брокеров, страховых агентов, а также порядок и условия проведения и функционирования различных видов обязательного страхования. И значительной степени нормы, сформулированные в Положении, «просятся» перенести их в уже существующее страховое законодательство. Что касается главы 14 Положения «Порядок и условия проведения обязательного страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний», то она вполне могла бы стать основой Закона Республики Беларусь «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» Практика принятия подобных законов имеется в ряде постсоветских стран, например, в Украине [6], в Республике Казахстан [14]. Вместе с тем, и практика, и методологические подходы к разработке закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» очень противоречивы В Республике Беларусь страховое законодательство не имеет достаточного единства, систематизации упорядоченности.

Литература:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996г. и 17 октября 2004 г.).- Минск: Амалфея, 2005. – 48с.

2. Об охране труда: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., №356-3 // Консультант Плюс: Беларусь Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2011.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2010 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2011.
4. Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Декрет Президента Респ. Беларусь, 30 июля 2003 г., № 18: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 07.02.2006 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2011
5. О страховой деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 авг. 2006 г., № 530: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 01.03.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2011.
6. Об общеобязательном государственном социальном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату профессиональной трудоспособности Закон Украины, 23 сент, 1999 г, № 1105- XIV, с изм. от 19.12.2006 г. // Нормативные акты Украины [Электронный ресурс]/ООО «Система НАУ». - Киев, 2007.
7. Трудовой кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 8 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2010 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2011.
8. Об основах охраны труда в Российской Федерации: федер. Закон Рос. Федерации, 17 июля 1999 г., № 181—ФЗ: в ред. федер. Закона от 09.05.2005 г. // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». - М, 2010.
9. О государственных нормативных требованиях по охране труда в Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации, 12 авг. 1994 г., № 937 // Собр. законодательства Рос. Федерации. • 1994. - № 17. - Ст. 1998.
10. О негосударственных пенсионных фондах, федер. Закон Рос. Федерации, 7 мая 1998 г., № И ФЭ и ред, федер, Закона от 16.10.2006 г. // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». - М., 2007.
11. 6. Об охране труда: Закон Респ. Казахстан, 22 янв. 1993 г. // Ведомости Верхов. Совета Респ. Казахстан. 1993. - №3. – Ст.40.
12. 8. Об общеобязательном государственном социальном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату профессиональной трудоспособности Закон Украины, 23

сент. 1999г., № 1105-XIV, с изм. от 19.12.2006 г // Нормативные акты Украины [Электронный ресурс] /ООО «Система НАУ». - Киев, 2007

13. О социальных услугах: Закон Украины, 19 июня 2003 г , № 966 IV с изм. от 24.06.2004 г // Нормативные акты Украины [Электронный ресурс] / ООО «Система НАУ». - Киев 2007.

14. Об обязательном социальном страховании: Закон Респ. Казахстан, 25 апр 2003 г., № 405-И // Ведомости Парламента Респ. Казахстан. - 2003. -№ 9. - Ст. 41.

15. Ijszcz, T. Prawo pracy / T. I jszcz. - wyd. 2. - Warszawa: Lexis Nexis, 2005. - 592 s.