

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СОВЕТСКОЙ БЕЛАРУСИ

Сокол А.В. (к.ю.н. доцент кафедры правовых дисциплин ГИУСТ БГУ)

Потребность в социальной помощи и страховой защите привела к становлению и развитию института социального обеспечения.

Основной задачей государства в решении проблем социального обеспечения была реализация требований пролетариата, сформулированных в форме страховых лозунгов еще в 1912 г. когда в России принимались первые страховые законы. Поэтому в числе первых актов советской власти было правительственное сообщение от 30 октября 1917 г. «О социальном страховании» [1; с.17], которое оповещало о том, что правительство приступает к изданию декретов о полном социальном страховании. Страховые требования рабочего класса были следующими: распространение страхования на всех без исключения; распространение страхования на все виды потери трудоспособности, именно: на случай болезни, увечья, инвалидности, старости, материнства, вдовства, сиротства, а также безработицы; возложение всех расходов по страхованию на предпринимателей; возмещение, по меньшей мере, полного заработка в случае утраты трудоспособности и безработицы.

С 1917 г. по 1919 г. советское государство принимает сразу несколько декретов по вопросам социального обеспечения: Об увеличении пенсий, О бесплатной передаче больничным кассам всех лечебных учреждений и предприятий, О страховании на случай болезни, О пенсионном обеспечении солдат рабоче - крестьянской Армии и их семейств [2; с.25;34; 188;111].

Социальное страхование того времени рассматривалось как система общеобязательного страхования от болезней, несчастных случаев, старости и инвалидности. Страхование было организовано в форме взаимопомощи.

Создаваемая советским государством система социального обеспечения отчетливо носила классовый характер, поскольку исключала из круга обеспечиваемых представителей свергнутых классов. 31 октября 1918 г. СНК РСФСР утверждает Положение о социальном обеспечении трудящихся, которое устанавливает виды социального обеспечения: врачебная помощь; денежные пособия и пенсии; помощь натурой.

Характерной особенностью являлось то, что обеспечение всех категорий нуждающихся в большинстве случаев выражалось в снабжении продовольствием, одеждой и топливом.

В период гражданской войны резко обостряется проблема социального обеспечения. Тяжелое экономическое положение молодого государства, трудности, переживаемые страной в связи с гражданской войной, были главными причинами несостоятельности намерений государства по решению социальных проблем

После установления Белорусской Советской власти на ее территории, являвшейся составной частью Российской Республики, вступили в силу законодательные акты РСФСР. Они продолжали действовать и после провозглашения независимой Советской Социалистической Республики Белоруссии 1 января 1919 г.

Социальное обеспечение в Белоруссии выражалось прежде всего в оказании помощи инвалидам, семьям погибших на фронте солдат, семьям красноармейцев и жертв контрреволюции. Основной формой социального обеспечения являлись пенсии и пособия, назначавшиеся как за счет государственного бюджета, так и средств обществ взаимопомощи.

В период с 1918 по 1933 г. была предпринята попытка о введении полного социального страхования и Положения о социальном обеспечении трудящихся, в соответствии с которым социальное страхование заменялось социальным обеспечением, а все органы ведающие страхованием ликвидировались. Период социального обеспечения длился до 1921 г., когда НЭП обусловила необходимость перехода от социального обеспечения к социальному страхованию рабочих и служащих за счет взносов предприятий учреждений и частных нанимателей. СНК ССФС принял постановление о распространении на территории Белоруссии декрета РСФСР от 15 ноября 1921 г., которым вводилось социальное страхование [3; с. 213]. Вопросы социального страхования становятся объектом политической борьбы и политических спекуляций. В 1933 г. социальное страхование передается профсоюзам, а страховые кассы и все наработки, связанные со страховой медициной и дифференциацией тарифов в зависимости от социальных рисков, ликвидируются.

Начиная с 1926 г. денежное обеспечение окончательно вытесняет натуральное. Все мероприятия по социальному обеспечению населения осуществлялись Народным комиссариатом социального обеспечения БССР, а также Центральным комитетом крестьянских обществ взаимопомощи, Белорусским союзом инвалидов кооперативных объединений и Белорусским обществом слепых.

С 1930 г. на общества крестьянской взаимопомощи были возложены назначение и выдача пособий крестьянкам по беременности и родам. Для этих целей был создан специальный фонд.

Постановлением ЦИК СНК СССР от 23 июня 1933 года Наркомтруд СССР был объединен с аппаратом Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов, на который возлагались функции Наркомтруда. С этого момента наиболее ярко стала проявляться тенденция слияния этой массовой общественной организации с государственным аппаратом, то есть начался процесс «огосударствления» профсоюзов, решения которых приобрели нормативный характер.

Начиная с 1938 г. организация материального обеспечения в порядке социального страхования возлагается на органы социального обеспечения, которые ведали назначением и выплатой пенсии и пособий.

Организация социального обеспечения в условиях войны претерпела изменения. Возникла необходимость в оказании материальной помощи инвалидам Отечественной войны, семьям военнослужащих и партизан. Были созданы отделы государственного обеспечения и бытовому устройству инвалидов, и семей военнослужащих и партизан. После освобождения территории БССР от немецких войск Наркоматом социального обеспечения БССР и его органами на местах был проведен учет всех пенсионеров, возобновилась выдача им пенсий. Наряду с пособиями и пенсиями создавались специальные фонды помощи семьям военнослужащих и партизан из добровольных взносов и поступлений общественных организаций и граждан. Несмотря на трудное время и огромные разрушения белорусское правительство в короткий срок наладило работу здравоохранения и социального обеспечения.

29 сентября 1947 г. Совет Министров БССР утвердил Положение о Министерстве социального обеспечения БССР, которое детально определяло его полномочия в осуществлении контроля за своевременным назначением и выплатой пенсий и пособий, расходовании средств, ассигнованных на социальное обеспечение, организовывало протезирование, профессиональное обучение и переобучение инвалидов [4].

По мере восстановления народного хозяйства, роста национального дохода страны улучшалось социальное обеспечение и социальное страхование трудящихся. Постоянное внимание уделяется восстановлению здоровья инвалидов путем санаторно - курортного лечения.

Законом о государственных пенсиях, принятым Верховным Советом СССР от 14 июля 1956 г. [5; с. 157] вносятся принципиальные изменения в пенсионное обеспечение нетрудоспособных, расширяется круг граждан, пользующихся правом по получению пенсий по потере кормильца и за выслугу лет. Закрепляется социальное обеспечение таких категорий населения, как аспиранты, ординаторы, студенты и учащиеся. Детально регламентируется право на получение пенсий по старости, инвалидности и при потере кормильца. Размер пенсии увеличивается в два-три раза и устанавливается в зависимости от заработка. Предусматриваются льготы при назначении пенсии для трудящихся на работах вредных и опасных для здоровья.

В 1964 г. увеличиваются минимальные размеры государственных пенсий инвалидам I и II групп, семьям, потерявшим кормильца. В 1971 г. устанавливаются меры по улучшению социального пенсионного обеспечения членам колхозов и их семей. С ноября 1974 г. введены пособия в месяц на одного ребенка до 8-летнего возраста, в семьях с малым доходом.

Основополагающие нормы, регулирующие государственное социальное страхование, закрепляются в главе XVI КЗоТ (1972 г.), который был разработан в соответствии с общесоюзными Основами законодательства о труде (1970 г.).

Исторический обзор показывает, что институт социального обеспечения рабочих на случай болезни, старости, инвалидности, безработицы и трудового увечья в принципе выполнял те же функции, что и в досоветский период, однако вопросы обеспечения стали решаться в рамках общегосударственной политики: обеспечение производилась из государственных средств и фондов (государственное страхование, возмещение за счет средств государственных предприятий и организаций). Социальное обеспечение становится инструментом перераспределительной политики государства, утрачивает свои основные черты и трансформируется в социальное обеспечение. Страховая защита в результате рассматривается как организованная взаимопомощь, приобретшей общегосударственный характер.

ЛИТЕРАТУРА

1. СУ РСФСР. 1917. № 2.
2. СУ РСФСР. 1917. № 13.
3. ЦГАОР СССР, Ф. 1235, ОП. 100, Д. 251.
4. Советская Белоруссия, 1975, 13 апреля
5. СЗ БССР, 1965, №16