

Сокол Анастасия Валерьевна
кандидат юридических наук,
доцент кафедры правовых дисциплин
ГИУСТ (Государственный институт
управления и социальных технологий) БГУ

Социально-правовой статус внебюджетных фондов государства

Важную роль в обеспечении социальной защиты населения играют внебюджетные фонды. Внебюджетные фонды – это фонды денежных средств, образуемые вне общегосударственного бюджета и местных бюджетов, которые предназначены для реализации прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья, медицинскую помощь, а также для удовлетворения других общественных потребностей, не финансируемых из бюджета. Особенностью внебюджетных фондов является то, что они возникли раньше бюджета и в какой-то мере послужили его основой. Это связано с тем, что в процессе становления современной системы государственного регулирования и управления происходило выделение отдельных функций государства и закрепления за ними специальных финансовых ресурсов.

Огромный опыт создания внебюджетных фондов в его историческом и содержательном аспекте накоплен в западных странах. Первые фонды экономического содействия возникли в годы мирового экономического кризиса (1929–1933 гг.) для оказания финансовой поддержки частному бизнесу. Но наиболее активное развитие этих фондов произошло после второй мировой войны. При этом наблюдалось как выделение, так и объединение внебюджетных фондов. Например, во Франции после окончания войны был создан Фонд модернизации, который после объединения рядом с другими фондами был преобразован в фонд экономического и социального развития. В последнее десятилетие в промышленно развитых странах фонды социального назначения выросли в пять–восемь раз, что позволило государственным властям проводить активную социальную политику.

Если взять конкретные страны, то можно отметить опыт США, где создано большое число социальных фондов. Наиболее крупными из них являются: фонд страхования по старости, инвалидности и на случай потери кормильца, фонд страхования государственных служащих, фонд помощи нуждающимся. В ФРГ существуют: фонд пенсионного страхования рабочих и служащих, фонд страхования по болезни, фонд страхования по безработице. В Великобритании – фонд национального страхования и пенсионные фонды государственных предприятий. В Японии функционируют: фонд страхования здоровья, фонд национальных пенсий, фонд страхования от производственного травматизма и фонд страхования от безработицы. Во Франции целью социальной помощи населению служат: фонд страхования по болезни, инвалидности, материнству, пенсионный фонд, фонд помощи семьям и национальный фонд помощи безработным. Почти во всех странах они действуют как на

общегосударственном, так и на местном уровне. В образовании фондов социального назначения, как правило, используются страховые взносы застрахованных лиц, страховые взносы предпринимателей, субсидии и беспроцентная ссуда государства.

Исторически сложилась и система источников формирования фондов. Наиболее распространенным источником финансирования программ социального страхования является отчисление от фонда оплаты труда независимо от того, кто платит заработную плату. Эти средства имеют целевое назначение и проходят по отдельной отчетности.

Поскольку деятельность фондов нацелена на обеспечение функционирования систем социальной защиты, то в странах Западной Европы, как отмечают исследователи, учитывая их разную реализацию систем социальной защиты, эти фонды могут быть разделены на 4 группы: страны, где доминируют страховые принципы, где размеры выплат и пособий связаны с индивидуальными страховыми взносами; страны, где страховые принципы социальной защиты менее выражены, где размеры пособий и выплат более соответствуют индивидуальным потребностям, а финансирование осуществляется в основном из налоговых фондов; страны, занимающие промежуточную позицию между первыми двумя; страны, где системы социальной защиты населения как таковой пока нет, она только формируется.

К первой группе относятся Германия, Франция, Бельгия и Люксембург. В этих странах системы защиты населения базируются на договорно-страховых принципах. Наемные трудящиеся выплачивают определенную часть своих доходов в страховой фонд, что дает им право воспользоваться услугами фонда в случае необходимости в размерах, соответствующих накоплениям в страховом фонде. Одновременно работодатели от имени своих наемных рабочих также отчисляют определенные суммы в этот страховой фонд. Основная цель этой системы – поддержать уровень жизни человека в случае его болезни, инвалидности и потери работы.

Вторая группа стран, к которой относятся Великобритания, Дания, Ирландия, отличается от первой тем, что социальная защита в меньшей степени связана со страховыми накоплениями. В этих странах большую роль в финансировании социальной сферы играет государственный бюджет. Социальные выплаты и пособия распределяются более равномерно. В основе такого распределения лежит идея о том, что люди в нужде равны, поэтому социальная помощь должна быть оказана исходя из потребностей человека, а не из его прежних доходов. Разница между выплатами и пособиями заключается в основном в том, что социальные выплаты обязательны, на них имеет право претендовать по закону каждый гражданин, а пособия даются далеко не всем, в зависимости от нуждаемости и характера социального риска.

К третьей группе стран относятся Нидерланды и Италия, представляющие смешенную систему социального обеспечения. В целом их системы более близки к системам первой группы стран. Но есть и определенные отличия. В Италии, например, государство не берет на себя обязательство по выплате гарантированного социального минимума доходов. Такие гарантии дают лишь

некоторые местные власти. В Нидерландах, наоборот, социальное обеспечение находится на очень высокой ступени развития и система охватывает каждого жителя страны.

К четвертой группе стран относятся Испания, Португалия, Греция, где система социальной защиты населения находится пока в зачаточном состоянии. В названных странах нет гарантированного минимального дохода и социальное обслуживание доступно далеко не всем гражданам [6, с. 30-31].

В Царской России возникли некоторые нормативные акты и организации. В 1827 году был принят Устав «О пенсиях и единовременных пособиях крупным чиновникам и тем, кто занимает военные чины». Они давались только ограниченному числу высших чиновников, военным и полицейским. Размер финансовой помощи устанавливался в каждом отдельном случае лично самодержцем.

Более развернутая система пенсионного обеспечения России сложилась во второй половине XIX столетия. Право пенсионного обеспечения было представлено уволенным в отставку чиновникам, а также пособия их вдовам и сиротам. Пенсии выплачивались из так называемых эмеритальных касс, фонды которых формировались из обязательных отчислений от жалования.

Из-за отсутствия государственной системы социального обеспечения основной формой социальной поддержки нижних слоев общества, в частности, рабочих, была взаимопомощь, которая оказывалась за счет средств касс взаимопомощи на казенных горных заводах, созданных в соответствии с Законом от 8 марта 1861 года. В июне 1886 года была предпринята попытка урегулировать на нормативном уровне отношения рабочих и фабрикантов. В этом году был принят Закон, а также правила «О надзоре за ведением фабричной промышленности и о взаимных отношениях фабрикантов и рабочих». Закон 1886 года запрещал «взимать» с рабочих плату на врачебную помощь, но не обязывал ее оказывать и распространялся не на все районы России [20, с.87].

Значительно расширилась система социальной защиты в России в начале XX века. Большую роль в этом направлении сыграли принятые 15 мая 1901 года «Временные правила о пенсиях рабочих казенных горных заводов и рудников, утративших трудоспособность». 2 июня 1903 года был принят Закон «О вознаграждении потерпевших рабочих вследствие несчастных случаев». В 1912 году были приняты Законы «Об обеспечении рабочих на случай болезни» и «О страховании от несчастных случаев».

В 1913 году разрабатывается Устав «О промышленном труде», состоящий из четырех разделов. Он регулировал в основном общие вопросы страхования наемных работников, вознаграждение рабочих и служащих, потерпевших от несчастных случаев, а также их семейств [19, с. 78–86].

Характерной чертой советского периода было провозглашение государством полной ответственности за решение всех социальных проблем, а социальная политика приобретает исключительно государственный характер. Исходя из основных принципов марксистской теории о создании общества, всеобщего равенства и социальной справедливости, социальная защита стала

осуществляться через государственное (общественное) распределение благ с целью удовлетворения возрастающих потребностей, что предполагало обеспечить всех членов общества средствами к существованию и свободному развитию их способностей. Такая модель социального государства стала именоваться социалистической.

Главной особенностью этого государства было огосударствление общественных фондов потребления, принятие государством на себя функции оказания всех видов социальной защиты. Социальные поддержки и регулирование труда предполагали реализацию двух других исходных атрибутов социального государства – наличие социального бюджета и государственной системы социальной защиты. Эти атрибуты получили реализацию как на уровне Конституции, так и на уровне законов и постановлений ЦК КПСС.

О государственных принципах социального обеспечения было заявлено и на нормативном уровне. В начале 1919 года в одном из Декретов [1, с. 82.] было записано: «Средства на оказание всех видов социального обеспечения и на охрану труда отпускаются из Государственного казначейства в сметном порядке по смете Народного комиссариата труда». На общегосударственном уровне осенью 1918 года был создан Всероссийский Фонд социального обеспечения, в котором были определены источники финансовых средств его деятельности. Такая же система существовала и в Беларуси до 1921 года, которая финансировалась главным образом из государственного казначейства.

Всё это в совокупности практически исключало необходимость в общественных благотворительных организациях, хотя наличие острейших социальных проблем заставляло государство создавать отдельные специализированные фонды, например, Детский фонд им. Ленина. Создано было и существовало Общество Красного Креста и Красного Полумесяца.

Уже в первые годы своего существования советское государство предприняло попытку законодательно закрепить систему социального обеспечения. В апреле 1918 года Народный комиссариат государственного призрения переименовывается в Народный комиссариат социального обеспечения [4, с. 14–28].

Первыми нормативными актами советской власти в области социальной защиты было Положение «О социальном обеспечении трудящихся», принятое Декретом РНК РСФСР 31 октября 1918 года. Примечательно, что в этом нормативном акте впервые был использован термин «социальное обеспечение».

В годы перестройки было создано несколько фондов социального назначения: Фонд культуры, Детский фонд, Фонд милосердия и здоровья. По смыслу уставов, это были благотворительные организации.

В целом же приоритет государства в решении вопросов социальной защиты получил отражение в деятельности основных фондов данного направления в СССР. Фондами социального обеспечения являлся бюджет государственного социального страхования, дополнительные ассигнования государства и отчисления колхозов.

Определенные принципы социальной защиты были разработаны и на международном уровне. В соответствии с требованиями Международной организации труда (МОТ), Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО) средства социального страхования должны быть обособлены от бюджетов и бюджетной системы. Риски, подлежащие социальному страхованию, включают в себя следующий перечень: необходимость получения медицинской помощи; временную нетрудоспособность; трудовое увечье и профессиональное заболевание; материнство; инвалидность; наступление старости; потерю кормильца; признание безработным; смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов его семьи, находящихся на его иждивении.

После распада СССР и приобретения независимости бывшие советские республики стали формировать свои системы социального страхования, включая соответствующие им фонды. Аналогичная задача возникла и перед Республикой Беларусь. Основой для этого были определенные преобразования и изменения, возникшие в СССР в конце 80-х годов XX века, которые коснулись организации и финансирования социального страхования. В эти годы были приняты Постановления Совета Министров СССР и ВЦСПС от 15 августа 1990 года № 818 «Об организации пенсионного Фонда СССР» и № 827 «О совершенствовании порядка финансирования расходов на социальное страхование и социальное обеспечение». В соответствии с этим Советом Министров Белорусской ССР и Федерацией профсоюзов Белоруссии принято Постановление от 20 декабря 1990 года № 327 «Об образовании Фонда социального страхования Белорусской ССР». В 1991 году Советом Министров Республики Беларусь принято Постановление от 20 декабря 1991 года № 481 «Об организации Пенсионного Фонда Республики Беларусь». Состав Правления Пенсионного Фонда утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 мая 1992 года № 278 [18]. Эти документы фактически положили начало внедрению страховых принципов в пенсионную систему республики.

В этом же направлении и на тех же основаниях были внесены изменения во вновь образуемые Республикой Беларусь фонды социального назначения. Тем более что Конституция Республики Беларусь провозгласила нашу страну правовым и социальным государством. Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 10.06.1993 «О Фонде социальной защиты Республики Беларусь» на базе Пенсионного фонда Республики Беларусь и Фонда социального страхования (последний находился в структуре Совета Федерации профсоюзов Беларуси) было определено создание Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь как органа государственного управления финансами социального страхования, подчиняющегося Совету Министров Республики Беларусь. В Постановлении было отмечено, что денежные средства в состав государственного бюджета не входят и формируются за счет обязательных взносов нанимателей, лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью граждан, а также за счет средств государственного бюджета и других поступлений. ФСЗН до 2004 г. был самостоятельной финансово-

кредитной организацией при Министерстве труда и социальной защиты, а в 2004 г. в соответствии с Законом «О бюджете Республики Беларусь на 2004 г.» стал целевым бюджетным фондом [7].

Конституция (ст.132-133) [5] Республики Беларусь определила, что финансово-кредитная система включает в себя средства внебюджетных фондов, которые могут создаваться в Республике Беларусь специальными законами.

Более конкретное отражение система социальной защиты населения получила в Законе «Об основах государственного социального страхования» [12], в котором закреплено, что государственное социальное страхование представляет собой систему пенсий, пособий и других выплат гражданам Республики Беларусь за счет средств государственных внебюджетных фондов социального страхования. В целях развития этого Закона и в порядке реализации его поручения Совет министров Республики Беларусь принял Положение о ФСЗН [11].

Исходным принципом положения является то, что ФСЗН относится к государственным внебюджетным страховым фондам и является органом государственного управления средствами государственного социального страхования в структуре Министерства труда и социальной защиты. Статья 6 Положения определила главные задачи Фонда. В их числе: сбор и аккумуляция обязательных страховых взносов и иных платежей на государственное социальное страхование; финансирование расходов на пенсии, пособия, санаторно-курортное лечение и оздоровление населения и иные выплаты.

Статья 8 Положения определяет порядок образования средств Фонда. Они образуются за счет: обязательных страховых взносов; ассигнований из республиканского бюджета; добровольных пожертвований; доходов от капитализации средств Фонда; средств нанимателей; поступлений по обратному требованию (регрессу) к ответственным за причиненный вред здоровью; средств от взыскания недоимок, пени, иных финансовых санкций и административных штрафов и др.

Положением определено также назначение сформированных в фонде средств. Они направляются на выплату пенсий, пособий по государственному социальному страхованию, оказание материальной помощи нуждающимся пожилым и нетрудоспособным гражданам и др.

В Положении определена структура органов управления Фондом. Для обеспечения деятельности Фонда создается его центральный аппарат, а также аппараты местных органов Фонда – областные, Минское городское управления и их городские, районные и районные в городах отделы.

Органом управления Фонда является его правление. В состав правления Фонда входят Министр труда и социальной защиты (председатель правления Фонда), управляющий Фондом (заместитель председателя правления Фонда) и его заместители по должности, а также представители Министерства финансов, Министерства экономики, Национального банка, объединений нанимателей и профсоюзов.

Положение 1996 года зафиксировало тот факт, что новое белорусское социальное законодательство отошло от ряда принципов, сформировавшихся в

советский период, и в определенной мере отразило опыт западных стран и общемировые стандарты. Можно сказать, что особенностью данного страхового фонда является то, что он учрежден государством как внебюджетная организация, т. е. он не входит в бюджетную систему государства. Цель его деятельности – социальная защита. Страховой фонд является самостоятельным кредитно-финансовым учреждением, формирующим свою финансовую базу за счет средств застрахованных кого??? и осуществляющим управление ими в целях социального обеспечения застрахованного населения.

Статус и содержание деятельности ФСЗН в определенной мере были изменены новой принятой редакцией Положения о Фонде социальной защиты Министерства труда и социальной защиты, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь 16 января 2009 года № 40. В дальнейшем данное Положение редактировалось, в него вносились изменения на основе Указов Президента.

Положение 2009 года отличается от Положения 1996 года [14] уже тем, что оно было утверждено актом более высокой юридической силы: не Постановлением Совмина, а Указом Президента. Но главное заключается в том, что был изменен статус самого Фонда: если в Положении 1996 года говорилось, что Фонд относится к государственным внебюджетным страховым фондам и является органом государственного управления средствами государственного социального страхования в структуре Министерства труда и социальной защиты, то Положение 2009 года определяет Фонд как орган государственного управления средствами государственного социального страхования. Определение его как внебюджетного в последнем Положении исчезает. Кроме того, в положении 1996 года говорится, что Фонд находится в структуре Министерства труда и социальной защиты без четкого определения его организационно-управленческого уровня в структуре Министерства, хотя его автономность и самостоятельность обосновываются в содержании этого Положения.

Положение 2009 года и последующие его редакции подчеркивают, что Фонд является Департаментом Министерства труда и социальной защиты с правами юридического лица и самостоятельным балансом.

Пункт 2 Положения 1996 года определял, что денежные средства Фонда хотя и являются республиканской собственностью, но не входят в состав бюджета. Положение 2009 года сформулировало этот пункт по иному, а именно: «Финансирование деятельности Фонда осуществляется на основании сметы в пределах расходов на его содержание за счет средств государственного социального страхования». Порядок образования средств государственного социального страхования в Положении 2009 года остался почти без изменений, но из него был исключен такой источник, как добровольные пожертвования физических и юридических лиц. Изменился даже статус самих работников Фонда: если до 2009 года работники Фонда определялись как должностные лица Фонда, то с 2009 года они стали государственными служащими.

Сравнивая эти Положения, можно сделать вывод о некотором огосударствлении ФСЗН согласно Положению 2009 года и его последующих редакций. Этот шаг имеет теоретическое и практическое значение. С одной стороны, как уже отмечалось выше, историческая практика и практика современных государств, внебюджетность социальных фондов используется как средство максимальной мобилизации части доходов государства, населения и работодателей для финансирования социальных мероприятий. Следовательно, специфика внебюджетных социальных фондов – четкое закрепление за ними доходных источников и, как правило, строго целевое использование их средств. Государство, создавая социальные внебюджетные фонды, ставило задачу разгрузить бюджет от существенной доли социальных расходов, которые в рамках бюджета финансировались с большими трудностями. Соответственно, если государство избегает или считает не целесообразным функционирование в своей системе внебюджетных фондов, то оно принимает на себя более широкие обязательства и ответственность за финансовое обеспечение функционирования социальной сферы и решения конституционных задач социального государства.

Как мы уже отмечали, при сравнении Положения 1996 и 2009 годов выявилось, что источники образования средств ФСЗН почти не изменились. Соответственно, не изменился и круг субъектов, финансирующих мероприятия Фонда. Здесь, скорее, можно отметить «огосударствление» с позиции управления Фондом.

Сам по себе переход к государственно-управленческому принципу руководства деятельностью Фонда не означает, что автоматически ухудшается обеспечение деятельности Фонда. Видимо, на данном этапе законодатель решил взять на себя большую ответственность за эффективность деятельности Фонда. Возможно, что в последующем с изменением экономической и финансовой ситуации законодателю придется вернуться к другим принципам финансового и организационного обеспечения социальной защиты населения.

О том, что в этом направлении в стране имеются определенные проблемы, говорят факты и мнения, излагаемые в печати и на научных конференциях.

Кроме ФСЗН, имели место попытки создания иных, в том числе внебюджетных фондов социального значения. Законом «О занятости населения в Республике Беларусь» от 30 мая 1991 г. № 828–XII [10] был создан Государственный фонд содействия занятости. В ст. 12 данного Закона записано, что Фонд «образуется в целях страхования по безработице и финансирования мероприятий в области занятости за счет обязательных отчислений предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и хозяйствования, а также добровольных пожертвований и иных поступлений».

11 октября 1995 года Правительство Беларуси утвердило Положение о Государственном фонде содействия занятости. Примечательно, что Фонд был назван как государственный внебюджетный. В соответствии с Постановлением главными задачами Фонда занятости являются страхование от безработицы и финансирование мероприятий по обеспечению социальных гарантий и

трудоустройству граждан, проводимых Государственной службой занятости, сбор и аккумуляция ежемесячных обязательных отчислений предприятий и др.

Бюджет фонда занятости образуется за счет обязательных отчислений предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности и хозяйствования; предпринимателей; ассигнований из республиканского и местных бюджетов; добровольных пожертвований и иных поступлений.

15 мая 1998 года Правительство Беларуси отменило действие Положения 1995 года [9]. Одновременно было принято Положение о порядке формирования и использования средств Государственного фонда содействия занятости [2]. В данном Положении Фонд был назван как государственный, целевой, бюджетный.

С этого года многие вопросы стали регулироваться законами о бюджете. Уже в Законе «О бюджете на 1998 год» [8] в ст. 23 установлены размеры доходов Государственного фонда содействия занятости и цели, на которые они направляются. Фонд стал своеобразной обособленной финансовой структурой в Министерстве труда и социальной защиты, которая и стала распорядителем средств фонда. И как замечают некоторые исследователи, в настоящее время Государственный фонд содействия занятости, как целевой бюджетный фонд, фактически объединен с ФСЗН. Данная ситуация признается временной [15].

Во многих странах одним из важных направлений по обеспечению социальной защиты населения, в части, возмещения причиненного производственного вреда, создаются специальные источники для этого фонда. В Беларуси важнейшим источником по обеспечению данного направления является Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, который сформировался как основной финансовый орган в системе государственного социального страхования. Он является источником финансирования пенсионных выплат лицам, получившим инвалидность в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, лицам, потерявшим кормильца. Кроме того, из средств названного фонда финансируется выплата пособий по инвалидности и по случаю потери кормильца в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями. Источником, компенсирующим затраты ФСЗН, выступает БРУСП «Белгосстрах». 10 января 2003 года Совмин своим постановлением утвердил Положение о порядке возмещения этих затрат [13].

Подобный порядок не в полной мере реализует возможности страны по обеспечению возмещения производственного вреда работающим лицам. В ряде стран, помимо государственных страховых фондов, существуют частные страховые организации. Активно вводятся личные пенсионные счета. Ускорился переход от преимущественного распределительного к накопительному типу пенсионного обеспечения. В частности, в 48 штатах США предприниматели могут выступать в роли самострахователей без использования услуг посреднических страховых агентств [17, с.17–18]. В России также наметилась тенденция постепенного внедрения накопительных принципов [3, с.183–219] при сочетании накопительных и распределительных принципов на выбор страховщика. В целом для большинства зарубежных стран

не характерно наличие единого монополиста в сфере страхования производственного травматизма.

Практика нашей страны имеет как положительные, так и отрицательные стороны. С одной стороны, БРУСП «Белгосстрах» является крупнейшей финансово стабильной страховой организацией, способной быть гарантом защищенности прав и возможностей по возмещению вреда здоровью работника. С другой стороны, если в стране обязанности страховщика выполняют несколько страховых компаний, то это предоставляет право выбора страхователям наиболее выгодных условий и сектора страховых услуг. Именно из-за того, что страхователи вынуждены принимать любые условия страховщика-монополиста, в том числе и завышенные (с их точки зрения) страховые тарифы, они высказывают недовольство [16]. В этом плане вполне оправданным было бы создание внебюджетных или даже частных фондов, обеспечивающих страхование и возмещение вреда от производственного травматизма.

Произошедшие упразднения вовсе не означают, что Беларусь отказалась от признания необходимости существования внебюджетных фондов как таковых. Существуют и продолжают действовать внебюджетные фонды, деятельность которых регулируется нормами гл. 5 Бюджетного Кодекса.

Перспективы развития социальных внебюджетных фондов можно было бы связать и с практикой создания таких фондов в Российской Федерации. Эти фонды можно было бы назвать специальными и предназначенными для целевого использования. Обычно в названии фонда указывается цель расходования средств. В зависимости от целевого назначения внебюджетные фонды России делятся на экономические и социальные, а в соответствии с органом управления – на общегосударственные и региональные. В настоящее время основы нормативного правового регулирования социальных внебюджетных фондов регулируются Бюджетным Кодексом РФ. Ранее до принятия этого кодекса внебюджетные фонды не включались в бюджетную систему, которая являлась самостоятельным элементом Российской Финансовой системы (общегосударственные финансы). С принятием Бюджетного Кодекса федеральные внебюджетные фонды были включены в первый уровень бюджетной системы, а фонды субъектов Федерации – во второй. В настоящее время принципы формирования, расходования, управления внебюджетными фондами регламентируются ст. 143–150 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а порядок составления, утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов, составление и утверждение отчетов об их исполнении – нормами бюджетного процесса России. Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется Федеральным казначейством Российской Федерации. В число государственных внебюджетных фондов Бюджетный Кодекс РФ включает: пенсионный фонд; фонд социального страхования; федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

В Республике Казахстан из бюджета также постепенно выделились внебюджетные социальные фонды. Их деятельность регулируется бюджетным

кодексом страны, а также Законом «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса». Бюджетный Кодекс Республики Казахстан включает в число государственных внебюджетных фондов пенсионный фонд Республики Казахстан; фонд социального страхования Республики Казахстан; фонд обязательного медицинского страхования; государственный фонд занятости населения Республики Казахстан. Их правовой статус не одинаков. Пенсионный фонд является самостоятельным финансово-кредитным учреждением. Фонд социального страхования также является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, и управление им осуществляется Правительством Республики Казахстан. Фонд обязательного медицинского страхования делится на общегосударственный и территориальный и является самостоятельным некоммерческим финансово-кредитным учреждением. Название государственного фонда занятости Республики Казахстан говорит само за себя. Он является государственным и некоммерческим. Таким образом, и в Республике Казахстан правовой статус фондов социального назначения неодинаков.

Исторический опыт, опыт зарубежных стран и особенно опыт близких Беларуси по таможенному союзу и ЕврАзЭС показывают, что в деле обеспечения социальной защиты населения существует много вариантов, возможностей и перспектив. Политика деятельности Таможенного союза и ЕврАзЭС предусматривает создание единых принципов правового регулирования различных сфер социальной жизни, в том числе и фондов социальной направленности. Этот опыт позволяет развивать правовые исследования в целях поиска более совершенных и единых по принципиальным подходам нормативных актов, способствующих выравниванию уровня социальной защиты в наших странах.

« ___ » _____ 2013 г.

А.В.Сокол

Почтовый адрес: Nassstasssi@mail.ru

Список использованных источников

1. Декреты советской власти: в 2 т. – М.: Гос. издат-во политической литературы, 1957. – Т. 1.: 25 октября 1917 г. – 16 марта 1918 г. – С. 82.
2. Дополнение в методические указания «О порядке исчисления и уплаты в бюджет налога за пользование природными ресурсами экологического налога)»: письмо Государственного налогового комитета Республики Беларусь, 04 мая 1998 г., № 02/76 // Реестр государственной регистрации. – 15.05.1998. – N 2464/12.
3. Ерошенков, С.Г. Мировой опыт реформирования пенсионных систем / С.Г. Ерошенков // Общество и экономика. – 2001. – № 7–8. – С.183–219.
4. Захаров, М.Л. Право социального обеспечения России / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова. – М.: Волтерс Клувер, 2004. –С. 14–28.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск, Амалфея, 2005. – 48 с.
6. Корнюшина, Р.В. Зарубежный опыт социальной работы / Р.В. Корнюшина. – Изд.-во Дальневосточного Университета. – 2004. – Стр. 30–31.
7. О бюджете Республики Беларусь на 2004 год: Закон Респ. Беларусь, 29 дек. 2003 г., № 259-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 2/1008.
8. О бюджете Республики Беларусь на 1998 год: Закон Республики Беларусь, 29 дек. 1997, № 107-3 // Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь. – 1998. – № 1.
9. О государственном фонде содействия занятости (вместе с «Положением о порядке формирования и использования средств государственного фонда содействия занятости»): постановление Совета Министров Республики Беларусь, 15 мая 1998 г., № 759 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. – 1998. – № 14.
10. О занятости населения Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 30 мая 1991, № 828-ХІІ // Ведамасці Вярхоўнага Савета Беларускай ССР. – 1991. – № 19.
11. О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 16 янв. 2009 г., № 40 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009 г. – № 1/10419.
12. Об основах государственного социального страхования: Закон Республики Беларусь, 31 янв. 1995 г., № 3563-ХІІ // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. – 1995. – № 14.
13. Об утверждении Положения о порядке возмещения Белорусским республиканским унитарным страховым предприятием «Белгосстрах» Фонду социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты произведенных им расходов на выплату пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца в связи с несчастными случаями на производстве и

- профессиональными заболеваниями, когда случаи возмещения вреда разрешены начиная с 1 июля 1999 г.: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 10 окт. 2003, № 1302 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 115. – 5/13178.
14. Об утверждении Положения о Фонде социальной защиты населения Министерства социальной защиты Республики: постановление Кабинета Министров Республики Беларусь, 11 янв. 1996, № 20 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь. – 1996. – № 2.
15. Овсейко, С.В. Правовое регулирование социального обеспечения // Консультант Плюс: Беларусь. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – 2009. – Дата доступа: 07.11.2013.
16. Писарик, Л. Социальное страхование в Беларуси и мировая практика / Л. Писарик // Директор. – 2004. – № 5. – С. 34.
17. Семич, В.П. Если произошел несчастный случай / В.П. Семич // Предпринимательство Беларуси. – 2000. – №12. – С.17–18.
18. Фонд социальной защиты населения министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. «История Фонда. Социальное страхование в Беларуси» [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://www.ssf.gov.by/priside/about/cerrent_fond/history. – Дата доступа: 05.11.2013.
19. Хохлов, Е.Б. Очерки истории правового регулирования труда в России / Е.Б. Хохлов. – Санкт-Петербург, 2000. – С. 78–86.
20. Шеламигин, И.И. Фабрично-трудовое законодательство России (II –я пол. XIX века) / И.И. Шеламигин. – Москва, 1947. – С. 87.