

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ  
КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ В КОНТЕКСТЕ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВОВОГО  
ГОСУДАРСТВА  
МАТЕРИАЛЫ II МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНОТЕОРЕТИЧЕСКОЙ  
КОНФЕРЕНЦИИ**

**Посвящается памяти доктора юридических наук, профессора заслуженного  
юриста Российской Федерации Феликса Михайловича Рудинского  
Москва 2010**

**КОНСТИТУЦИОННОПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВА РАБОТНИКА НА  
ОХРАНУ ТРУДА**

**А.В. Олейникова**

**кандидат юридических наук, доцент кафедры публичного права**

**Минского филиала Российского государственного социального университета (г.  
Минск)**

Проблемы охраны труда всегда были очень актуальны для общества в целом и каждой страны мира в отдельности. Вопросы сохранения жизни и здоровья работников, улучшение условий труда и повышение уровня промышленной безопасности с момента возникновения наемного труда всегда были приоритетными. Развитие промышленности и производства повлекло за собой ряд негативных последствий для работников, которые становились жертвами несчастных случаев, производственных аварий, травм, профессиональных заболеваний. В каждой стране в различное историческое время они решались разными путями и способами.

Охрана труда выступает важнейшей социально-экономической проблемой, которая постоянно требует к себе особого внимания как со стороны государства, нанимателей, работников, так и общества в целом.

Основной фундаментальный принцип охраны труда — предупреждение и предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. На это должны быть направлены все мероприятия по охране труда.

Конституционные нормы по охране труда, гарантируют право на труд и право на охрану здоровья. Данные конституционные гарантии предполагают наличие и функционирование на каждом предприятии и на каждом рабочем месте определенной превентивной системы по охране труда, включающей: технику безопасности, производственную санитарию и гигиену труда.

Конституция закрепляет гарантии охраны труда в области социального обеспечения работников — это право на материальное обеспечение в Конституционно-правовые гарантии права работника на охрану труда случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности и потери кормильца .

В республике имеется значительная правовая база, регулирующая вопросы охраны труда. Среди основных нормативных правовых актов следует назвать Трудовой кодекс (далее ТК). В 2007 году он подвергся значительному дополнению и изменению. В него были включены нормы, обеспечивающие систему мер по государственному регулированию и управлению охраной труда, функционированию экономико-правового механизма по созданию для работников здоровых и безопасных условий труда.

Так, глава 16 ТК «Охрана труда» дополнена: ст. 221.1 «Государственное управление охраной труда», в ней определены уровни и направления деятельности по организации работы в области осуществления государственного управления охраной труда (республиканский уровень, отраслевой уровень, территориальный уровень); ст. 221.2 «Соответствие продукции, объектов, предназначенных для выпуска продукции и оказания услуг, требованиям охраны труда», предусматривает необходимость соблюдения требований безопасности труда при проектировании и строительстве объектов производственного назначения, обязательность при их приемке в эксплуатацию заключений (согласований) по данному вопросу соответствующих органов государственного надзора и контроля, а также другие нормы по обеспечению безопасности применяемых в производстве материалов и химических веществ, продукции, товаров; ст. 222 дополнена правом работника на: рабочее место, соответствующее требованиям по охране труда; обеспечения необходимыми санитарно-бытовыми помещениями, устройствами; получения от нанимателя достоверной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте, также о средствах защиты от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов. Расширены обязанности нанимателя по обеспечению охраны труда, которые внесены в ст. 226 и соответственно обязанности работника по охране труда — в ст. 232.

Вместе с тем при применении норм ТК выявлены определенные противоречия, недостатки и пробелы в регулировании права на охрану труда. Исключение из ТК главы 38 «Ответственность нанимателя за вред, причиненный жизни и здоровью работников», на наш взгляд, является необоснованным. Наша позиция состоит в том, что, не оспаривая необходимости пересмотра содержания главы 38, нельзя было ее полностью исключать. В этой главе следовало бы оставить статьи, связанные с обеспечением ответственности за вред, причиненный жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей. Нельзя допустить дисбаланса, когда в этом же разделе ТК есть ответственность работника перед нанимателем, но не будет хотя бы общих принципов ответственности нанимателя за производственный вред, причиненный работнику. Поэтому в главу 38 следовало бы включить, по крайней мере, следующие статьи: «Ответственность нанимателя за вред, причиненный жизни и здоровью работника»; «Ответственность нанимателя за правонарушения при составлении и предоставлении документов, служащих основанием для возмещения вреда»; «Право нанимателя на создание и использование нестраховых источников возмещения вреда»; «Виды возмещения вреда». Специальным нормативным документом в области охраны труда является принятый 23 июня 2008 года Закон «Об охране труда» (далее Закон). Он детально регламентирует организацию по охране труда, которая включает обязанности нанимателя и работающего по обеспечению здоровых и безопасных условий труда. В законе содержится специальная глава 3 «Право работающих на охрану труда».

Право работающего на охрану труда закреплено в ст. 9 Закона, в соответствии с ней «работающий имеет право на: получение от работодателя достоверной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте, а также о средствах защиты от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов; личное участие или участие через своего представителя в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда, проведении в установленном порядке проверок по охране труда на его рабочем месте соответствующими органами, расследовании произошедшего с ним несчастного случая на производстве или его профессионального заболевания. Работающий имеет право отказаться от выполнения порученной работы (оказания услуги) в случае возникновения непосредственной опасности для жизни и здоровья его и окружающих до устранения этой опасности.

Работник также имеет право на: рабочее место, соответствующее требованиям по охране труда; обеспечение необходимыми средствами коллективной и индивидуальной защиты, санитарно-бытовыми помещениями, устройствами; отказ от выполнения

порученной работы в случае непредставления ему средств индивидуальной защиты, непосредственно обеспечивающих безопасность труда. Работающий по гражданско-правовому договору вправе отказаться от исполнения гражданско-правового договора полностью или частично в случае, если работодателем не созданы или ненадлежащим образом созданы условия, предусмотренные гражданско-правовым договором».

Закон достаточно подробно, широко определил права и гарантии работника на охрану труда, однако в нем имеется ряд вопросов, которые, на наш взгляд, упущены. Выступая одним из основных правовых документов, регулирующих права работников на охрану труда и в соответствии с ними обязанности нанимателя, в нем не содержится норм, регулирующих иные категории лиц, привлекаемых к труду (студенты, лица, отбывающие наказание, и др.), труд которых также должен быть защищен и нормативно урегулирован.

Также в отношении некоторых обязанностей, гарантий и компенсаций работодателей перед работниками в сфере права на охрану труда Закон оставляет на усмотрение сторон, в нем содержатся предписания только на сферу трудовых отношений. Так, например, обязанность нанимателя обеспечивать работника спецодеждой и средствами индивидуальной защиты распространяется только на отношения, вытекающие из трудовых договоров. В рамках гражданско-правового договора работодатель должен будет обеспечивать работающего указанными средствами защиты только в объеме и на условиях, предусмотренных в гражданско-правовом договоре. ТК в качестве компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда предусматривает дополнительный отпуск, право на досрочную пенсию, сокращенный рабочий день. Все указанные виды компенсаций являются категориями, присущими исключительно трудовым правоотношениям, и не могут быть предоставлены в рамках гражданско-правового договора. В Законе указано, что работающим по гражданско-правовым договорам компенсации по условиям труда могут устанавливаться данными договорами. Полагаем, в данном случае далеко не каждый работодатель будет включать данный пункт в гражданско-правовой договор, что будет служить основанием для гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

Гарантиями права работников на охрану труда, в соответствии со ст. 12 Закона, является государственное управление охраной труда, государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда, а также установление ответственности за нарушение законодательства об охране труда.

Контроль и надзор за безопасным ведением работ возлагается, прежде всего, на руководителей структур и подразделений предприятий, организующих непосредственную производственную деятельность, которые, выполняя задачи непосредственного контроля и надзора, несут ответственность перед законом за состояние охраны труда. Невыполнение требований правовых норм, приведшее к возникновению несчастных случаев и профессиональных заболеваний, может повлечь для указанных должностных лиц дисциплинарное, административное или уголовное наказание.

Учитывая компетенцию в выполнении контрольно-надзорных и управленческих функций, можно выделить следующие группы специальных органов:

- единый централизованный орган за соблюдением трудового законодательства — Департамент госинспекции труда, осуществляющий надзор за соблюдением трудового законодательства на территории всей республики через свои структурные единицы;
- специализированные органы надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда, осуществляющие санитарный, пожарный, энергетический надзор, проматомнадзор и другие;
- межотраслевой правоохранительный орган — прокуратура, осуществляющая государственный надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о труде;
- общественный контроль за охраной труда, который осуществляют общественные объединения профессиональных союзов.

В ст. 463 ТК заложен принцип сочетания государственного и общественного контроля, который находит свое воплощение уже на уровне предприятия. Важнейшей общественной организацией предприятия является профсоюз. Кроме закрепленных за профсоюзами ст. 463 ТК прав и функций, их компетенция в данной сфере регулируется Порядком осуществления профсоюзами общественного контроля за соблюдением законодательства о труде, в соответствии с которым представители профсоюза осуществляют контроль за охраной труда на предприятии, условиями труда на каждом рабочем месте, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, участвуют в проведении расследования несчастного случая на производстве и профессиональных заболеваний, принимают участие в рассмотрении вопросов компенсаций и выплат пособий за трудовые увечья и профессиональные заболевания и обсуждении программ и мероприятий по реабилитации пострадавших работников от производственного травматизма и т.д.

В целях усиления социальной защиты трудящихся, потерпевших в результате несчастных случаев на производстве, повышения эффективности контроля за соблюдением законодательства об охране труда в Правилах по расследованию и учету несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний' (далее Правила) с участием Федерации профсоюзов Беларуси были внесены изменения, которые коснулись наделяния представителей профсоюзов дополнительными правами при расследовании несчастного случая на производстве. Так, профсоюзу дано право совместно с нанимателем в случае грубой неосторожности потерпевшего определять степень его вины.

На практике большинство несчастных случаев происходят по вине самого работника, т.е. из-за нарушения норм или положений инструкции по охране труда (99%). Расследование несчастного случая на производстве проводится нанимателем при участии государственного инспектора по труду. Вопрос определения вины потерпевшего решается без самого потерпевшего (он, как правило, направлен в медицинское отделение в связи с полученной травмой на предприятии). В Правилах содержится норма (ст. 18), что участвовать в расследовании может представитель потерпевшего работника, которыми выступают близкие родственники (жена, сестра, мама и др.). Данные лица, как правило, ничего не понимают и не разбираются в опасном или вредном производственном процессе, рабочем месте (машине, агрегате) или территории, где произошел несчастный случай. Участие представителя профсоюзов при расследовании дает наибольшую гарантию справедливого подхода в признании и определении вины потерпевшего — «грубой» или все же «неосторожной» или «небрежной». Так как от степени вины потерпевшего работника напрямую зависит сумма возмещения производственного вреда.

Однако профессиональные союзы как общественная организация, стоящая на защите интересов и прав работников на охрану труда, сталкивается с рядом вопросов и проблем, связанных со взаимодействием ее с иными органами, обеспечивающими право работника на охрану труда и компенсацию за производственный вред. В том числе: с Департаментом по охране труда (участие в расследовании несчастных случаев на производстве — вопросы определения вины потерпевшего, компетенции при проведении проверок здоровых и безопасных условий труда на предприятии); с БРУП «Белгосстрах» (вопросы определения страховых случаев, связанных с производством, определение сумм страховых выплат); с медико-реабилитационными комиссиями (вопросы определения степени утраты трудоспособности, назначение программы реабилитации).

В решении указанных проблем и вопросов действенности конституционного права работников на охрану труда положительную роль мог бы сыграть институт социального партнерства в сфере труда, основополагающие принципы которого закреплены в главе 33 ТК. Можно было бы поддержать предложение белорусских ученых о разработке Закона «О социальном партнерстве в Республике Беларусь».

Улучшение санитарно-гигиенических условий, устранение и предупреждение профессиональных вредностей занимают важное место в конституционно-правовых

гарантиях права работников на охрану труда. Значительную роль в предупреждении профессиональных заболеваний и травматизма принадлежит установлению и соблюдению льготных и правовых условий труда, частично облегчающих работу особо вредных и опасных профессий. К ним относятся меры в сфере рабочего времени, времени отдыха, дополнительный отпуск, дополнительные перерывы, доплата за работу во вредных условиях труда, лечебно-профилактические меры, меры индивидуальных средств защиты. Конечно, эти меры полностью не могут гарантировать работнику право на охрану труда, однако они компенсируют часть вредных последствий производства.